**Создание некоммерческой организации**

*«Значительная часть НКО держится на энтузиазме и пожертвовании её участников, которые благодаря зарегистрированной правовой форме имеют возможность отстаивать свои интересы от имени юридического лица, представлять себя от имени организации и более эффективно добиваться поставленной цели».*

**Вместо предисловия**

**Что такое некоммерческая организация и зачем она нужна?**

Статья 2 ФЗ №7 «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией (НКО) подразумевает организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Таким образом, некоммерческие организации отделены от коммерческих организаций, главная цель которых – это получение прибыли.

Однако, следует сразу оговорить, что НКО может осуществлять приносящую доход деятельность, т.е. может предоставлять платные услуги, но вырученные средства должны быть использованы для уставных целей организации. Та же статья 2 ФЗ №7 «О некоммерческих организациях» указывает, что некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Те же цели преследует и государство, но в отличие от государства НКО (или как их ещё называют - организации «третьего сектора») являются структурами гражданского общества и имеют большую заинтересованность в решении общественных проблем. По их деятельности можно судить, насколько общество завито и свободно в той или иной стране.

Некоммерческие организации создаются при участии инициативных групп граждан. Если Вы решили создать собственную некоммерческую организацию, эта брошюра поможет ВАМ, поскольку на стадии формировании инициативной группы, Вам необходимо рассмотреть следующие вопросы:

1. **Какие формы и виды НКО существуют?....................................................................2 ст.**
2. **Какую форму НКО выбрать? .......................................................................................9 ст.**
3. **Что будет, если выбрать не ту форму? ......................................................................11 ст.**
4. **Статус учредителя НКО? ……………………............................................................12 ст.**
5. **Как зарегистрировать НКО? .....................................................................................14 ст.**
6. **Какие возможности предусмотрены для НКО Карелии?.....................................17 ст.**

Знание ответов на поставленные вопросы даст Вам возможность решить, нужна ли Вам некоммерческая организация и если да, то какой она должна быть.

**Какие формы и виды НКО существуют?**

Часто будущие учредители некоммерческих организаций обращаются ко мне с вопросом: «А какие НКО бывают?». При этом, некоторые из них слышали словосочетания «социально ориентированные НКО», «общественные организации», «автономные некоммерческие организации» - но обо всём по порядку.

Когда мы, юристы, говорим о форме НКО, то подразумеваем «организационно-правовые формы», указанные Гражданском Кодексе и в законах ФЗ №7 «О некоммерческих организациях», ФЗ № «Об общественных организациях» и других специальных законах.

Форм НКО гораздо больше, чем форм коммерческих организаций, но «нужных» из них всего лишь несколько. Новая редакция Гражданского Кодекса РФ предлагает следующий выбор наиболее понятных для гражданской самоорганизации форм некоммерческих организаций:

* общественные организации, к которым относятся, в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;
* ассоциации (союзы), к которым относятся, в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты;
* фонды, к которым относятся, в том числе общественные и благотворительные фонды;
* учреждения, к которым относятся государственные учреждения (в том числе, государственные академии наук), муниципальные и частные (в том числе, общественные) учреждения;
* автономные некоммерческие организации (АНО).

Кроме того, есть такие организационно-правовые формы, регулируемые специальными законами, такие как:

* потребительские кооперативы, к которым относятся, в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
* товарищества собственников недвижимости, к которым относятся, в том числе товарищества собственников жилья;
* казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
* общины коренных малочисленных народов Российской Федерации и национально-культурные автономии;
* религиозные организации;
* саморегулируемая организация
* публично-правовые компании.

*Общественная организация*

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.[[1]](#footnote-1)

Членами общественной организации в соответствии с её уставом могут быть физические лица и юридические лица, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и законами об отдельных видах общественных объединений. Участники (члены) общественных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов. При создании общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.[[2]](#footnote-2)

Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные организации без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные организации на условиях соблюдения норм их уставов. В случае государственной регистрации общественной организации её постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет её обязанности в соответствии с уставом.

*Профсоюз*

Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.[[3]](#footnote-3)

Создаётся с целью защиты и отстаивания интересов работников. Как правило, объединение происходит между людьми одной профессии или одной отрасли производства. Профсоюзы сегодня могут выступать и за разрешение социальных вопросов, не связанных прямо с той областью, в которой должен работать профсоюз. Изначально членство в профсоюзе не обязательно, целью создания подобной организации является защита определённого класса людей вне зависимости от того, состоят они в профсоюзе или нет. На практике можно столкнуться с профсоюзом, который помогает только своим членам, которые внесли какой-либо материальный вклад в развитие организации.

*Ассоциация (союз)*

Юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве.[[4]](#footnote-4)

Отличительной особенностью такого объединения является то, что в неё могут входить и юридические лица, и физические. Союз осуществляет свою деятельность согласно Гражданскому кодексу РФ, и определён как форма НКО, в которой обязательно членство. Отсюда и регулируется деятельность ассоциации Общим собранием членов. На практике в союзы вступают коммерческие организации, которые таким образом стремятся скоординировать свои действия с другими предприятиями, и обычно ассоциация создаётся для защиты имущественных интересов её членов. То есть подобная форма НКО не радеет за мир во всём мире, например, а преследует более приземлённые цели и решает более насущные вопросы.

*Фонд*

Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.[[5]](#footnote-5)

Фонд создаётся с целью накопления капитала для общественно-полезных целей, именно эта форма становится благотворительными, спасательными, социальными и прочими «благородными» предприятиями. Никто из учредителей не обязан отвечать по обязательствам фонда своим имуществом, но при этом средства, поступившие в фонд, не могут быть распределены между его учредителями. Для того, чтобы деньги фонда были направлены именно туда, куда было запланировано, создаётся попечительский совет из незаинтересованных (сторонних) лиц, которые следят за деятельностью организации. В фонде нет членства, вложить средства в фонд может любой желающий. Однако необходимо иметь в виду, что все фонды подлежат ежегодному обязательному аудиту.

*Учреждение*

Учреждение — унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера.

Может быть создано с разной целью, но обычно это общественно-полезные начинания. Учредителем наибольшей части учреждений в Российской Федерации выступило само государство, но и граждане, и юридические лица могут создавать свои учреждения. Главная отличительная особенность состоит в том, что учреждение одна из двух форм организаций и единственная форма некоммерческой организации, которая обладает правом оперативного управления имущества. При этом сама организация своего имущества не имеет, оно юридически закреплено за создателями самой организации. Часто учреждения основываются коммерческими предприятиями, которые стремятся заниматься благотворительностью или теми самыми общественно-значимыми и полезными делами, при этом сама НКО остаётся подотчётным и полностью зависимым от головного предприятия филиалом.

*Автономные некоммерческие организации (АНО)*

Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов. В случаях, предусмотренных федеральными законами, автономная некоммерческая организация может быть создана путем преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.[[6]](#footnote-6)

Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять приносящую доход деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

*Потребительский кооператив*

Потребительским кооперативом признается основанное на членстве добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.[[7]](#footnote-7)

Эта форма весьма интересная и необычная, потому что занимает промежуточное положение между коммерческими и некоммерческими организациями. Целью потребительского кооператива не может быть извлечение прибыли, но ему предоставляется исключительное право распределять полученную прибыль между его членами. Это связано с тем, что подобная организация изначально создаётся для удовлетворения потребностей её членов в товарах и услугах. Стать соучастником создания кооператива нельзя без внесения паевого взноса, из которых формируется первоначальный капитал предприятия. Потребительский кооператив может существовать только в том случае, если его участниками является хотя бы 2 физических лица, иначе кооператив должен быть расформирован и преобразован в иную форму юридического лица. Таким образом, потребительский кооператив представляет собой ту форму НКО, в которой могут (и должны) состоять и обычные граждане, и юридические лица, и в которой обязательно членство.

*Товарищество собственников недвижимости (ТСН)*

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.[[8]](#footnote-8)

ТСН преобразуются только в потребительский кооператив. В ТСН в обязательном порядке должен быть создан кроме единоличного исполнительного органа управления (председателя) также и коллегиальный, именуемый правление.

*Товарищество собственников жилья (ТСЖ)*

ТСЖ – собственники помещений в многоквартирном доме или нескольких многоквартирных домах либо собственники нескольких жилых домов для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме либо имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах или имуществом собственников нескольких жилых домов и осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, а также для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества собственников нескольких жилых домов, могут создавать товарищества собственников жилья.[[9]](#footnote-9)

Собой представляет объединение собственников соседних участков или квартир, которые общими усилиями ведут хозяйство общей территории. Порою выполняет очень важную функцию, решая возникшие проблемы просто благодаря тому, что является юридическим лицом. Решает множество бытовых проблем, и, когда его создание целесообразно, становится незаменимым элементов сосуществования нескольких соседских квартирных или домовладений. Как правило, членство в ТСЖ обязательно и строго ограничено, но на практике товарищество выступает только в общих интересах, а значит, защищает интересы собственников жилья вне зависимости от того, состоят они в организации или нет. Несколько ТСЖ могут сливаться в единую организацию или образовывать союзы.

*Религиозная организация*

Религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/3013ae07af1369f3e21319753b3aabafddf0c4bc/#dst100092) в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.[[10]](#footnote-10)

Как понятно из названия это организация, образованная в целях совместного исповедания и распространения религиозного учения. Такая организация не только пытается вовлечь в себя как можно больше последователей, но и проводит совершение своих собственных религиозных обрядов. Членства в религиозной организации, нет, так как присоединиться к течению должен иметь возможность кто угодно.

*Саморегулируемая организация*

Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.[[11]](#footnote-11)

Представляет собой объединение коммерческих предприятий, работающих в одной отрасли или сфере. Членство в подобной форме НКО обязательно, при этом СРО не только выступает в качестве защитника своих членов, но и решает возникшие споры между ними (что неудивительно, ведь члены СРО часто бывают конкурентами). При этом саморегулируемая организация не всегда выступает на стороне своих членов, общая и крупная СРО, которая регулирует целую отрасль рынка, может производить надзор за законностью совершаемых участниками этого рынка действий. Саморегулируемая организация может становиться мощным инструментом регулирования отношений организаций, освобождая от этой обязанности само государство.

*Община коренных малочисленных народов, национально-культурная автономия и казачье общество*

Это специфические формы НКО, отличающихся от остальных не только целями создания, но и особенностями членства. Так, в община малочисленных народов представляет собой форму самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединяемых по кровнородственному и/или территориально-соседскому принципам, для защиты среды обитания, традиций, промыслов, культуры. Национально-культурная автономия объединяет в себе граждан, которые идентифицируют себя с определенным этносом, и решает вопросы о сохранении языка, культуры и самобытности. Казачьи общества объединяют граждан с целью возрождения казачества и сохранения его традиций и культуры. Казачьи общества подразделяют на несколько видов в зависимости от охвата территории и вносятся в специальный государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

*Социально-ориентированные НКО (СО НКО)*

Федеральным законом от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» из всех видов некоммерческих организаций были выделены СО НКО. Отличительной особенностью таких НКО является их деятельность, направленная на решение социальных проблем и поддержку гражданского общества России. Для СО НКО характерны следующие виды деятельности:

* социальная поддержка;
* правовое просвещение населения, оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе;
* профилактика социально опасных форм поведения граждан;
* мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
* профилактика различного рода чрезвычайных ситуаций, просвещение населения в сфере гражданской обороны;
* помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, различного рода конфликтах, беженцам;
* деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, физической культуры;
* содействие духовному развитию граждан;
* патриотическое и военно-патриотическое воспитание граждан;
* развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
* благотворительность, содействие благотворительной деятельности и добровольчеству;
* социальная и культурная адаптация, интеграция мигрантов;
* содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;
* проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
* мероприятия по увековечиванию памяти жертв политических репрессий;
* формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
* охрана окружающей среды;
* сохранение зданий, сооружений и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.[[12]](#footnote-12)

Деятельность СО НКО приоритетна для государства и по указанному федеральному закону могут рассчитывать на поддержку со стороны федеральных, региональных или муниципальных властей.

*НКО – поставщики социальных услуг*

Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» введено новое понятие «поставщик социальных услуг». Им может быть любое юридическое лицо, включая НКО, предоставляющее гражданам социальные услуги, а именно «действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности».[[13]](#footnote-13) Социальные услуги регулируется стандартом, а организация-поставщик получает на их оказание бюджетные средства. Тем самым НКО получают возможности дополнительных финансирования, льгот и расширения своей деятельности. В каждом субъекте РФ формируется реестр поставщиков социальных услуг и каждая НКО, деятельность которой связана с социальным обслуживанием, имеет право в него войти. В социальное обслуживание входят следующие услуги:

• поддержание жизнедеятельности граждан в быту;

• профилактика девиантного поведения, оказание помощи семье в воспитании детей;

• проведение оздоровительных мероприятий, охрана здоровья;

• помощь гражданам, имеющих ограничения жизнедеятельности, инвалидность;

• психологическая помощь, в том числе анонимная;

• помощь в поиске работы и трудовой адаптации;

• помощь в получении юридических услуг;

• срочные социальные услуги.

Стоит отметить, что на поставщика социальных услуг законом налагаются требования к информационной открытости. Деятельность таких организаций должна быть прозрачной. Каждый поставщик социальных услуг обязан иметь свой интернет сайт и информировать граждан, нуждающихся в социальных услугах через него и информационные стенды.

**Какую форму НКО выбрать?**

Выбор формы некоммерческой организации исходит, прежде всего, от определения вопроса о будущем членстве в организации. Иными словами, будем ли мы объединять других людей для решения проблемы, которая нас волнует или нет. В первом случае нужно выбирать те формы, которые предполагают наличие института членства: общественная организация или ассоциация. Во втором случае стоит выбирать фонд, АНО или учреждение.

Второй вопрос: чем будет заниматься будущая организация. Все многообразие целей можно свести к трем видам:

* оказание услуг;
* сбор средств на различные цели;
* объединение людей и организации по интересам, проблемам профессиям и т.п.

Для объединения людей по интересам подходит общественная организация. Если интересы людей или организаций носят профессиональный характер, то в таком случае лучше выбрать ассоциацию.

Для оказания услуг подходит автономная некоммерческая организация. Для сбора средств - фонд.

Выбирая организационно-правовую форму нужно также иметь в виду, что они отличаются друг от друга составом и количеством учредителей, порядком управления, объемом представления отчетности и многим другим. Чтобы облегчить выбор, сравним несколько организационно-правовых форм НКО различных видов.(см. таблицу ниже)

*Наиболее распространенные организационно-правовые формы НКО*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Общественные**  **организации** | **Ассоциации (союзы)** | | **Фонды** | **Автономные некоммерческие организации** | **Учреждения (частные учреждения)** |
| **Вид НКО** | корпоративная | корпоративная | | унитарная | унитарная | унитарная |
| **Наличие членства (участия) НКО в силу закона** | основана на членстве (участии) | основана на членстве (участии) | | не основана на членстве (участии) | не основана на членстве (участии) | не основана на членстве (участии) |
| **Обязательность уплаты членских и иных имущественных взносов в силу закона** | имеется | имеется | | не имеется | не имеется | не имеется |
| **В каких целях создается** | для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей граждан, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей | для представления и защиты общих, в том числе профессиональных интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей | | для благотворительных, культурных, образовательных или иных социальных, общественно полезных целей | для предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности | для управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера |
| **Минимальное количество учредителей** | три и более (не менее трех граждан) | два и более (не менее двух граждан и (или) юридических лиц) | | один и более (может быть создана одним лицом - физическим или юридическим) | один и более (может быть создана одним лицом - физическим или юридическим). Возможен выход из состава учредителей и прием в их состав новых лиц | один  создается единственным учредителем (гражданином или юридическим лицом). При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц |
| **Обязательность наделения НКО имуществом при создании** | законом не предусмотрена | законом не предусмотрена | | создается на основе добровольных имущественных взносов | создается на основе имущественных взносов | учредитель является собственником имущества созданного им учреждения, которое имеет право оперативного управления данным имуществом |
| **Необходимые для формирования в НКО органы управления и иные органы** | высший орган управления (общее собрание участников (членов); постоянно действующий руководящий орган (наблюдательный или иной совет); единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.); контрольно-ревизионный орган | | высший орган управления (общее собрание участников(членов); единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.).  Возможно формирование иных органов | высший коллегиальный орган управления; единоличный исполнительный орган (председатель, генеральный директор и т.п.); орган надзоры (попечительский совет). Возможно формирование иных органов | учредители и высший коллегиальный орган управления либо высший коллегиальный орган управления, состоящий только из учредителей (например, собрание учредителей); единоличный исполнительный орган (председатель, генеральный директор и т.п). Возможно формирование иных органов | учредитель, учреждения, руководитель учреждения (единоличный исполнительный орган). Возможно формирование иных органов |
| **Возможность преобразования в другую НКО** | в ассоциацию(союз), автономную некоммерческую организацию или фонд | | в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд | отсутствует | в фонд | в автономную некоммерческую организацию или фонд |
| **Особенности осуществления предпринимательской (приносящей доход) деятельности** | в рамках осуществления предпринимательской деятельности общественные организации могут создавать хоз. товарищества, общества и иные хоз. организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности | | к предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ассоциации(союза) относится приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания НКО, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хоз. обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика | для осуществления предпринимательской деятельности фонд вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них | вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для ее осуществления хозяйственные общества или участвуя в них | полностью или частично финансируется собственником его имущества. Вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе, при этом доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение частного учреждения |
| **Нормативно правовые акты, регулирующие деятельность** | ст.ст. 48-65.3, ст.123.1, ст.ст.123.4-123.7 Гражданского кодекса РФ (части первой), ФЗ «О некоммерческих организациях», ФЗ «Об общественных объединениях» | | ст.ст. 48-65.3, ст.123.1, ст.ст.123.8-123.11 Гражданского кодекса РФ (части первой), ФЗ «О некоммерческих организациях» | ст.ст. 48-65.1, ст.ст. 123.17-123.20 Гражданского кодекса РФ (части первой), ФЗ «О некоммерческих организациях» | ст.ст. 48-65.1, ст.ст. 123-24-123.25 Гражданского кодекса РФ (части первой), ФЗ «О некоммерческих организациях» | ст.ст. 48-65.1, ст.ст. 123.21-123.23 Гражданского кодекса РФ (части первой0, ФЗ «О некоммерческих организациях» |

Выбор НКО своей организационно-правовой формы зависит от ее предполагаемой деятельности:

— благотворительные организации наиболее часто регистрируются в форме благотворительных фондов или общественных организаций;

— образовательные организации наиболее часто регистрируются в форме автономных некоммерческих организаций или частных учреждений;

— объединения юридических лиц чаще выбирают форму ассоциаций или некоммерческих партнерств;

— спортивные организации регистрируются обычно в виде общественных организаций (региональные или местные спортивные федерации), автономных некоммерческих организаций или некоммерческих партнерств (спортивные клубы);

— музей регистрируются в форме частных учреждении и т.д.

**Что будет, если выбрать не ту форму?**

Законодательство в сфере НКО требует соответствия организационно-правовой формы и непосредственной деятельности организации. Если несоответствие имеет место, то рано или поздно (чаще всего рано) оно будет выявлено в ходе очередной проверки организации со стороны Минюста или налогового органа. И если Минюст обратит внимание на расхождение формы, указанной в уставе и других документах, и деятельности, то налоговые органы могут признать, что полученные организацией средства от видов деятельности, не указанных в уставе образовались как доход от предпринимательской деятельности. В любом случае после обязательного устранения выявленных нарушений для продолжения работы организация должна быть преобразована, то есть поменять организационно-правовую форму.

Форму НКО можно менять и по желанию руководства организации. Допустимы следующие изменения:

* АНО → Фонд
* Ассоциация → Общественная организация, АНО, Фонд
* Общественная организация → Ассоциация, АНО, Фонд
* Учреждение → АНО, Фонд
* Фонд реорганизован быть не может.

**Статус учредителя НКО.**

Действующим законодательством установлено, что учредителем НКО следует считать только тех физических и юридических лиц, которые создавали и регистрировали данную некоммерческую организацию. **Учредителями некоммерческих организаций могут выступать полностью дееспособные, достигшие совершеннолетнего возраста, граждане** (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства) и (или) **юридические лица** (российские и зарубежные). В зависимости от организационно-правовых форм создаваемых некоммерческих организаций, Законодательством РФ предусмотрен ряд особенностей в отношении их учредителей.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации законно, могут быть учредителями (участниками, членами) некоммерческих организаций, за исключением случаев, установленных международными договорами Российской Федерации или Федеральными Законами, а именно:

* учредителем (участником, членом) некоммерческой организации не может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном Законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;
* учредителем (участником, членом) некоммерческой организации не может быть лицо, включенное в перечень в соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
* учредителем (участником, членом) некоммерческой организации не может быть общественное объединение или религиозная организация, деятельность которых приостановлена в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
* учредителем (участником, членом) некоммерческой организации не может быть лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности.

**(!) Число учредителей создаваемой некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено Федеральным Законом.**

Учредители всех популярных и распространенных корпоративных (членских) организационно-правовых форм НКО после их государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации становятся соответственно членами некоммерческой организации (участниками НКО). Исключение из общего правила составляют учредители фондов, частных учреждений и АНО (у данных форм не предусмотрено членство, у учредителей остаётся статус учредителей).

У учредителя НКО по законодательству есть множество прав и обязанностей *(самая главная из которых – он несёт ответственность за деятельность организации).*

**Права учредителя:**

Учредители имеют право получать информацию о деятельности некоммерческой организации (п. 1 ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Учредители вправе требовать от лица, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено выступать от его имени, возмещения убытков, причиненные по его вине юридическому лицу (ст. 53.1 ГК РФ).

• *Учредитель фонда* вправе принимать решение об изменении устава фонда, если такое право предусмотрено уставом (ст. 123.20 ГК РФ). Учредители общественного фонда вправе формировать руководящий орган общественного фонда (ст. 10 Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

• *Учредители АНО принимают решения о*:

1. преобразовании автономной некоммерческой организации в фонд;

2. принятии в состав учредителей новых лиц;

3. утверждении устава;

4. определении порядка управления;

5. создании постоянно действующего коллегиального органа (органов);

6. назначении единоличного исполнительного органа.

**Обязанности и ответственность учредителя НКО**

По общему правилу, учредитель юридического лица не отвечает по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (п.2 ст.56 ГК РФ). Однако из данного правила есть исключения. Примером такого исключения (т.е. ответственности учредителей (членов) НКО) является субсидиарная (дополнительная) ответственность учредителей (собственников) некоторых форм НКО.

**Должностные лица НКО несут гражданско-правовую, налоговую, административную, а также уголовную ответственность в общеустановленном порядке.**

При этом руководитель НКО должен действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно (п.3 ст.53 ГК РФ). Поэтому руководитель НКО, как и любой другой организации, несет ответственность за убытки, причиненные организации его виновными действиями (Постановление Десятого арбитражного апелляционного суда от 23.03.2015 г. №10АП-18605/2014).

Любой руководитель или сотрудник некоммерческой организации, находясь на территории РФ, обязан соблюдать законодательство страны. При этом, незнание закона не освобождает его нарушителя от ответственности.

**Как зарегистрировать НКО?**

Определившись с формой, после проведения учредительного собрания, принятия устава и распределения ролей внутри организации, **оплате госпошлины** наступает ответственный момент ее регистрации. В России государственную регистрацию НКО осуществляют территориальные органы Министерства юстиции РФ. В Карелии регистрацию НКО осуществляет **Управление Министерства юстиции России по Республике Карелия.** Не путайте с Управлением по обеспечению деятельности мировых судей Карелии, бывшим Министерством юстиции Карелии! Это два разных органа!

Для регистрации новой НКО необходимы следующие документы:

* заявление, с указанием фамилии уполномоченного лица, имени, отчества, его подписи, места жительства и контактных телефонов (форма N Р11001) (2 экземпляра);
* сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией (в соответствующей графе заявления);
* сведения об учредителях (в соответствующем приложении к заявлению);
* устав организации. Если организация – ассоциация, то еще предоставляется учредительный договор (все по 3 экземпляра);
* решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов (2 экземпляра);
* документ об уплате государственной пошлины (1 экземпляр).

В случае если учредителем организации выступает иностранная организация дополнительно необходимо предоставить выписку из реестра иностранных юридических страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя - иностранного лица, а также копии учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной неправительственной некоммерческой организации (для отделения иностранной неправительственной некоммерческой организации).

Для регистрации национально-культурной автономии дополнительно представляется документ, который подтверждает, что в средствах массовой информации, продукция которых распространяется на соответствующей территории, были сделаны сообщения о предстоящем учреждении национально-культурной автономии:

* для региональной национально-культурной автономии не менее чем за три месяца до проведения учредительного собрания (конференции, съезда);
* для местной национально-культурной автономии не менее чем за один месяц до проведения учредительного собрания (схода).

Кроме того, если в названии некоммерческой организации используется личное имя гражданина, наименование юридического лица как части названия или символики, защищенной авторским правом необходимы документы, подтверждающие право на их использование. Если некоммерческая организация желает зарегистрировать свою символику, она должна включить ее описание в соответствующей части устава.

Документы, содержащие более одного листа, должны быть пронумерованы и связаны лентой, продетой в дырочки, оба конца которой частично заклеены бумажкой, на которой написано «Пронумеровано и прошито n-нное количество страниц» и подпись заявителя.

Заявителями при государственной регистрации некоммерческой организации могут являться:

* руководитель постоянно действующего руководящего (исполнительного) органа регистрируемой некоммерческой организации или иное лицо, которому уставом организации дано право без доверенности действовать от ее имени;
* учредители некоммерческой организации при ее создании;
* руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемой некоммерческой организации;
* иное лицо, действующее на основании нотариальной доверенности.

На основании принятого Минюстом решения о государственной регистрации некоммерческой организации и представленных необходимых сведений и документов налоговый орган в течение пяти рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в Единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения указанной записи, сообщает об этом в Минюст.

По окончании регистрации выдаются следующие документы:

* Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации.
* Свидетельство о государственной регистрации юридического лица. С 2017 года в подтверждение регистрации НКО будут ***получать лист записи ЕГРЮЛ*** вместо свидетельства. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица с 1 января НКО выдавать ***не будут***.[[14]](#footnote-14)
* Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
* Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).
* Выписка из ЕГРЮЛ.
* Один экземпляр устава (оригинал), на прошивке которого стоит штамп Минюста о регистрации и подпись руководителя территориального органа.

Обязательно сохраняйте ***оригиналы*** данных документов!

После получения документов о государственной регистрации НКО дополнительно следует получить уведомление о постановке на учет в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации и Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, а также уведомление из Территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

У Минюста есть следующие основания в отказе государственной регистрации:

1) если представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации (в основном это касается устава организации);

2) если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

3) если наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

4) если необходимые для государственной регистрации документы представлены не полностью либо представлены в ненадлежащий орган;

5) если в качестве учредителя некоммерческой организации выступило лицо, которое им не может быть;

6) если в представленных для государственной регистрации документах найдены недостоверные сведения;

7) неустранение оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации некоммерческой организации, в установленный срок.[[15]](#footnote-15)

*Что такое приостановление государственной регистрации НКО?*

Если поданные в Минюст документы на государственную регистрацию были оформлены в ненадлежащем порядке (например, в Протоколе не указано время проведения учредительного собрания, в уставе имеются технические ошибки, опечатки) специалист Минюста вправе принять решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации для устранения недостатков. Срок приостановления не может превышать 3 месяцев. После устранения всех замечаний заявителем в Минюст подаются исправленные документы и заявление о возобновлении рассмотрения документов, поданных на государственную регистрацию. Исправленные документы подаются в том же количестве, в котором подавались прежде, заявление о возобновлении рассмотрения документов пишется в свободной форме с приложением копии расписки о поданных документах на государственную регистрацию. При этом госпошлина второй раз взиматься не будет. Если нарушения будут устранены, организация будет зарегистрирована. Неустранение нарушений, как говорилось выше, служит основанием для отказа в регистрации. Остается только посоветовать отнестись серьезно к подготовке текстов документов.

**Какие возможности предусмотрены для НКО Карелии?**

Федеральными и региональными властями предусмотрены возможности поддержки и льготы для некоммерческих организаций. Оказание экономической поддержки осуществляется в формах:

1) осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.[[16]](#footnote-16)

Федеральное законодательство предоставляет ряду НКО налоговые льготы.

**Налогом на прибыль** **не облагаются**:

* взносы учредителей (участников, членов) некоммерческих организаций;
* пожертвования;
* доходы в виде безвозмездно полученных некоммерческими организациями работ (услуг), выполненных (оказанных) на основании соответствующих договоров;
* отчисления на формирование в установленном порядке резерва на проведение ремонта, капитального ремонта общего имущества, которые производятся товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, садоводческому, садово-огородному, гаражно-строительному, жилищно-строительному или иному специализированному потребительскому кооперативу их членами;
* наследуемое НКО имущество;
* финансовые перечисления из бюджетов;
* средства и имущественные права, полученные на осуществление благотворительной деятельности.

**Льготы по НДС для НКО**

НДС **не облагаются операции по реализации, передаче, выполнению, оказанию для собственных нужд на территории РФ**:

* услуг в сфере образования, оказываемых некоммерческими образовательными организациями, в соответствии с  лицензией;
* отдельных медицинских товаров и услуг;
* архивных услуг;
* социальных услуг;
* работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия;
* услуг в сфере культуры и искусства;
* предметов религиозного назначения и религиозной литературы по перечню, утв. Правительством РФ, производимых и реализуемых религиозными организациями и организациями, единственными учредителями которых являются религиозные организации;
* товаров, работ, услуг, производимых и реализуемых:
  + общественными организациями инвалидов (ассоциаций общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов;
  + организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов;
  + учреждениями, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, созданными для достижения социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

От уплаты НДС освобождаются ***любые НКО***, если их ***выручка*** от товаров (работ, услуг) без учета налога ***не превышает два миллиона рублей***.

**От налога на имущество освобождены:**

* религиозные объединения, если имущество задействовано в религиозной деятельности;
* общероссийские общественные организации инвалидов на тех же условиях, что и освобождение от НДС;
* созданные общественными организациями инвалидов ***общероссийские*** учреждения;
* организации, созданные общественными объединениями инвалидов на тех же условиях, что и освобождение от НДС.

***Получение государственного финансирования***

В последнее время основной объем субсидий из бюджетов РФ и Карелии предназначается для социально-ориентированных НКО. Закон Республики Карелия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Карелия», помимо форм деятельности СО НКО, указанных в федеральном законе, допускает субсидии НКО занимающихся:

* поддержкой детских, молодежных общественных объединений;
* содействием укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и ксенофобии;
* увековечением памяти выдающихся граждан Российской Федерации, жизнь, трудовая, творческая и общественная деятельности которых связана с Республикой Карелия;
* исследованием состояния гражданского общества;
* содействием осуществлению мер по возрождению, сохранению и свободному развитию национальной культуры карелов, вепсов и финнов, проживающих на территории Республики Карелия.

Конкурсы на получение субсидий проводят органы исполнительной власти Карелии. Информацию о них можно узнать из объявлений на официальном интернет-портале Республики Карелия <http://gov.karelia.ru>.

**Нормативно-правовая база, используемая при создании методички:**

1. Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 03.07.2016)
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 02.06.2016)
3. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной

деятельности и благотворительных организациях»

1. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ (действующая редакция, 2016)
2. [Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О саморегулируемых организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/)
3. Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" от 02.07.2010 N 151-ФЗ (действующая редакция, 2016)
4. [Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
5. Приказ ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы".
6. Милославская Д., Давыдова З., Васютина Е., Романец В., Харченко В., Емшанова И., НКО в правовом пространстве: просто о сложном, книга – Москва,2016.

1. Федеральный закон “Об общественных объединениях” от 19.05.1995 №82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) ст.8 [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст.19 [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ (действующая редакция, 2016) ст. 2 [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст. 11 [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст.7 [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст. 10 [↑](#footnote-ref-6)
7. "[Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) ст. 123.2. [↑](#footnote-ref-7)
8. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016) ст. 123.12. [↑](#footnote-ref-8)
9. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016) ст.291 [↑](#footnote-ref-9)
10. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016) ст.291 [↑](#footnote-ref-10)
11. [Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О саморегулируемых организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2016)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) ст.3 [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) Ст. 31.1. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федерального закона N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. и дополнениями, вступившими в силу с 1 января 2015 года.) п.2. ст. 3 [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказ ФНС России от 12.09.2016 N ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы". [↑](#footnote-ref-14)
15. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст.23.1. [↑](#footnote-ref-15)
16. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) ст.31 [↑](#footnote-ref-16)