

Секция 4

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ Итоги

В рамках региональной научно-практической конференции «СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ» состоялась секция «МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ».

Секция была подготовлена и проведена совместно КФ РАНХиГС и Карельским фондом развития общественной дипломатии в рамках проекта «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию», реализуемого при поддержке Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия в рамках подпрограммы «Сохранение единства народов и этнических общностей Карелии» («Карьяла - наш дом») государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

Ведущий: Наталья Вячеславовна Лаврушина, исполнительный директор Карельского фонда развития общественной дипломатии

В заседании секции благодаря онлайн-формату приняли участие представители не только районов и организаций Карелии, но и партнеры из Москвы, Пскова и Калининграда, Варкауса и Йоэнсуу.

Модератор секции исполнительный директор Карельского фонда развития общественной дипломатии Н.В. Лаврушина, открывая заседание, отметила, что приграничное положение Республики Карелия является определяющим фактором в сохранении и развитии отношений с соседями по другую сторону границы. Особая роль в этом процессе уже более полувека принадлежит муниципалитетам – еще с породнения Петрозаводска и Варкауса в 1965 году побратимские связи прочно вошли в практику международного сотрудничества Карелии.

Именно поэтому сегодня актуальна дискуссия о современном состоянии и роли местного самоуправления в сохранении и развитии приграничных и международных связей. Явным трендом последних десятилетий и даже его усиление стало участие в международном сотрудничестве других участников, прежде всего, общественных организаций.

Заместитель исполнительного директора Общероссийского Конгресса муниципальных образований - руководитель Центра межмуниципального и международного сотрудничества Д.В. Асланова представила доклад «О значимости и перспективах международного муниципального сотрудничества».

Она отметила, что порой более продуктивным становится смещение вопросов взаимодействия разных стран на местный уровень, так как основу любого государства составляют именно муниципалитеты. Побратимские связи городов способствуют сохранению диалога с зарубежными партнерами в современных сложных условиях и продолжают работать и тогда, когда другие инструменты останавливаются. И это даже несмотря на нехватку финансовых средств и квалифицированных кадров.

Важность межрегионального и межмуниципального международного сотрудничества была подчеркнута в выступлении Министра иностранных дел России С.В. Лаврова 21 января 2020 г. на XXXIV заседании Совета глав субъектов

РФ при МИД России: «..муниципалитеты обладают обширным потенциалом для содействия в проведении общей внешнеполитической линии и отстаивании интересов России за рубежом». Среди наиболее актуальных задач по развитию международного межмуниципального сотрудничества сегодня – совершенствование законодательства, инвентаризация существующих зарубежных связей муниципалитетов, создание единой информационной платформы и разработка методических рекомендаций по международному межмуниципальному сотрудничеству.

Начальник отдела зарубежных связей и Ганзейского движения Псковской городской Думы Татьяна Пустошкина в выступлении «Международное межмуниципальное сотрудничество как фактор экономического развития города» сделала акцент на опыте и роли международного межмуниципального сотрудничества для экономического развития города. Она уделила особое внимание участию Пскова в деятельности «Ганзейского союза Нового времени» и состоявшимся в 2019 году в Пскове 39-м Международным Ганзейским дням, которые позволили привлечь в целом за период подготовки к Ганзейским дням в туристическую сферу города около 5 млрд. рублей частных инвестиций. В преддверие этого события с 2011 по 2019 гг. в городе были построены 8 новых частных гостиниц и открыто 6 новых точек общественного питания. Туристический поток достиг максимума за всю историю.

В докладе «Межмуниципальное и международное сотрудничество муниципалитетов в информационной повестке районных газет РК (первые итоги мониторинга)» доценты кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений Института истории, политических и социальных наук ПетрГУ Е.И. к.и.н. Черненкова и к.филос.н В.А. Иноземцева представили первые результаты анализа освещения межмуниципального и международного сотрудничества муниципалитетов в шести районных газетах Карелии, выполненного в рамках проекта «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию».

Предварительный анализ полученных данных позволяет зафиксировать следующие тенденции: в муниципальной прессе Республики Карелия в разном объеме, но уделяется внимание практикам взаимодействия основных акторов, вовлеченных в решение задач развития муниципальных сообществ. Внимание редакций муниципальных СМИ обращено, в первую очередь, к структурам региональной и муниципальной власти. В результате складывается впечатление, что доминирует вертикально ориентированное коммуникативное взаимодействие с недостаточной долей контактов горизонтального уровня участников межмуниципального взаимодействия. Вместе с тем, в публикациях, посвященных деятельности в сфере международного сотрудничества муниципалитетов, высока доля информации о деятельности общественных организаций.

Опыт привлечения студентов к реализации проектов с использованием методов учебно-исследовательской работы способствует наращиванию таких профессиональных компетенций будущих политологов, как способность участвовать в информационно-коммуникативных процессах разного уровня, умение осуществлять эффективную коммуникацию в мультикультурной профессиональной среде, а также обеспечивает внедрение инновационных методик в преподавательскую деятельность по дисциплинам.

Старший преподаватель кафедры социологии и социальной работы и заведующий лабораторией социологических исследований ПетрГУ Д.И. Сачук в докладе «Межмуниципальное и международное сотрудничество в Республике Карелия: проблемы и перспективы развития» рассказал о результатах социологического опроса представителей муниципалитетов и экспертов,

касающегося того, как они оценивают состояние межмуниципального и международного сотрудничества в Республике Карелия.

Промежуточные выводы исследования позволяют говорить о том, что представители экспертного сообщества более чутко реагируют на изменения в сфере международного сотрудничества и, очевидно, скоро эти проблемы достигнут непосредственно муниципальные образования; принципиально отличаются оценки места и роли НКО в межмуниципальном и международном сотрудничестве в глазах «муниципалов» и «экспертов» (о заинтересованности НКО в международном сотрудничестве НЕ заявил только 1 эксперт, среди представителей муниципальных образований – больше половины); приграничные территории показывают лучшую ресурсообеспеченность для развития как международного, так и межмуниципального сотрудничества.

В презентации «Опыт и перспективы сотрудничества НКО и муниципалитетов в международной сфере» Генеральный директор Карельского ресурсного центра общественных организаций Н.Г. Оськин, опираясь на почти 20-летний опыт, поделился своим видением перспектив сотрудничества НКО и муниципалитетов в международной сфере, отметив, что деятельность КРЦОО говорит об успешности такого взаимодействия в рамках многих международных проектов.

Примером презентации итогов конкретного проекта в рамках Программы приграничного сотрудничества «Карелия» стало выступление главного специалиста по маркетингу Музея изобразительных искусств Республики Карелия Т.В. Салтыковой «Разработка культурных сервисов для иностранных туристов на примере проекта приграничного сотрудничества "Музеи в фокусе"». В рамках проекта была проделана значительная работа по модернизации нескольких зон музея с учетом потребностей, в том числе, зарубежных туристов, предложены нестандартные решения по навигации в музее, появились новые экспозиции.

Руководитель отдела внешних связей ТТП Республики Карелия Е.В. Лесных в презентации «ТТП Республики Карелии в международном сотрудничестве» поделилась опытом работы ТТП РК по развитию делового сотрудничества и ВЭД с зарубежными партнерами, реализации проектов Программы приграничного сотрудничества «Карелия» текущего проектного периода «Speak Business» и «Йоэнсуу – Петрозаводск: Пути роста», цель которых содействие развитию трансграничных деловых связей, участия ТТП РК в консультативных советах и рабочих группах.

Представитель АНО «Информационно-аналитический центр» А.В. Алексеева выступила с докладом «Характеристики изменившегося мира: какое будущее нас ждёт?».

Тема выступления заведующей кафедрой таможенного дела Западного филиала РАНХиГС (Калининград), к.э.н., доцента Е.И. Шабалиной «Актуальные проблемы и перспективы развития ВЭД стран-участниц Евразийского экономического союза». В рамках доклада она представила ВЭД Евразийского экономического союза, механизмы и инструменты таможенного администрирования, предлагаемые к внедрению в ЕАЭС в современных условиях. Она отметила, что в рамках Союза произошло возобновление и расширение экономических связей до уровня доперестроечного периода и были созданы возможности для формирования новых отраслей.

Научный сотрудник отдела моделирования и прогнозирования регионального развития Института экономики КарНЦ РАН, к.э.н. М.В. Морошкина в докладе «Благосостояние приграничных регионов России и Финляндии» проанализировала достоинства и недостатки приграничного положения территорий, отметив, что граница может иметь, как контактную функцию, которая

создает конкурентные преимущества территории, так и барьерную, препятствуя их развитию.

Ряд комментариев прозвучал и от других участников встречи. В частности, начальник отдела международного сотрудничества МЭРП РК А.М. Цветков отметил, что тенденции развития отношений между муниципалитетами Карелии и зарубежных стран в последнее время нельзя назвать позитивными. Только три муниципальных образования республики используют возможности приграничного сотрудничества соответственно своим размерам и ресурсам – Петрозаводск, Костомукша и Сортавала. Важно дальнейшее развитие законодательной базы: в настоящее время за исключением вопросов приграничного сотрудничества, она является недостаточной для развития международной деятельности. В этом направлении в рамках проекта «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию» при содействии МЭРП РК был подготовлен сборник актуальных нормативных актов по вопросам международного межрегионального и межмуниципального сотрудничества, который будет полезен представителям разных организаций. Отдел международного сотрудничества МЭРП РК готов оказывать консультационную и информационную поддержку, содействие в поиске зарубежных партнеров представителям муниципалитетов и НКО. Стоит использовать и успешный опыт действующих общественных организаций, например, Карельского ресурсного центра общественных организаций, который показывает возможности участия в международном сотрудничестве для НКО и муниципалитетов, и таким опытом нужно чаще делиться.

В.А. Шлямин, д.э.н., научный руководитель Института Североевропейских исследований ПетрГУ высказал мнение о том, что, планируя международную деятельность важно опираться на Концепцию приграничного сотрудничества РФ, новая редакция которой утверждена в октябре 2020 года, а также Концепцию пространственного планирования РФ. Особое значение в современных условиях приобретает и координация деятельности муниципалитетов, которые разобщены, и в этом процессе могут играть важную роль ассоциации муниципалитетов и регионов.

Подводя итоги дискуссии, модератор секции Н.В. Лаврушина отметила, что прозвучавшие выступления и экспертные мнения подтверждают, как проблемы в развитии международного сотрудничества муниципалитетов в современных условиях, так и важность и возможности сохранения и развития такого сотрудничества. Одним из инструментов сохранения и развития международных связей и народной дипломатии должно стать более активное сетевое взаимодействие муниципалитетов, экспертов, образовательных и научных структур и общественных организаций. Тем более, что успешные примеры есть.

Н.В. Лаврушина

Исполнительный директор Карельского фонда развития общественной дипломатии